REPUBLIKA HRVATSKA
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA
UPRAVNI ODJEL ZA POLJOPRIVREDU

Klasa: 023-01/18-01/342
Ur.broj: 2178/1-05-18-3
Slavonski Brod, 24. travnja 2018.

SLUŽBENA ZABILJEŠKA

sa Koordinacije Župana i načelnika općina i gradonačelnika na temu raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem od 23. travnja 2018. godine u Velikoj županijskoj vijećnici u Slavonskom Brodu

Sastanak započeo u 9,30 sati, a nazočni su bili:

Tugomir Majdak-državni tajnik, **Snježana Kraml**-Ministarstvo poljoprivrede, **Silvija Runje,** Ministarstvo poljoprivrede, **Stjepan Bošnjaković**-zamjenik župana BPŽ, **Željko Burazović**-pročelnik Upravnog odjela za poljoprivredu, **Davor Vlaović**, saborski zastupnik, **Francika Artuković,** v.d. pročelnica Upravnog odjela za graditeljstvo i prostorno uređenje, **Zorislav Trobić**, U.O. za graditeljstvo i prostorno uređenje Ispostava Nova Gradiška, **Ivica Stipetić**-pročelnik Područnog ureda za katastar Slavonski Brod, **Stanislav Pajdić**-voditelj ispostave PUK Slavonski Brod u Novoj Gradišci, **Đuro Štefančić**, Hrvatske vode-V.G.I. Brodska posavina, **Nikola Pleša**-Hrvatske vode VGI Šumetlica-Crnac, **Hrvoje Žakić**-Hrvatske šume d.o.o., **Tomislav Sigurnjak**-grad Nova Gradiška, **Ivan Šmit**, načelnik Općine Nova Kapela, **Kristina Perić**, Općina Nova Kapela, **Goran Jelinić**, načelnik Općine Brodski Stupnik, **Aca Vidaković**, načelnik Općine Okučani, **Ruža Vidović**, Općina Okučani, **Pavo Klarić**, načelnik Općine Gornji Bogićevci, **Velimir Paušić**, načelnik Općine Stara Gradiška, **Vitomir Žakić**, načelnik Općine Cernik, **Ivan Brzić**-načelnik općine Bebrina, **Antun Pavetić**-načelnik Općine Oriovac, **Zvonimir Karlik**, načelnik Općine Dragalić, **Ružica (Rebeka) Janković**, Općina Podcrkavlje, **Zlatko Aga**, načelnik Općina Rešetari, **Branislav Milinović**, načelnik Općine Slavonski Šamac, **Ilija Markotić**-načelnik Općine Gundinci, **Josip Nikolić**-načelnik Općine Sikirevci, **Ankica Zmaić**-načelnica Općine Vrpolje, Tomislav Marijanović-načelnik Općine Donji Andrijevci, **Blaž Šokčević**-Općina Velika Kopanica, **Pejo Kovačević**, načelnik Općine Oprisavci, **Mato Grgić**-načelnik općine Garčin, **Tea Tomas,** zamjenica gradonačelnika Slavonskog Broda, **Nikolina Bilić**, viša stručna suradnica u gradu Slavonskom Brodu, **Tomislav Topalović,** zamjenik načelnika Općine Sibinj, **Nikola Denis**, načelnik Općine Staro Petrovo Selo, **Josip Stanić,** načelnik Općine Klakar, **Ivan Vuleta,** načelnik Općine Gornja Vrba, **Davor Petrik,** načelnik općine Bukovlje, **Martina Batas**-MIG d.o.o., **Tihana Duvnjak,** Općina Viškovci, **Božana Kovačić,** Općina Satnica Đakovačka, **Dejan Jurić i Mato Varoščić**-savjetnici u Upravnom odjelu za poljoprivredu.

Nakon uvodnog obrazloženja državnog tajnika Tugomira Majdaka i pročelnika Željka Burazovića i provedene rasprave nazočnih na Koordinaciji, doneseni su slijedeći

z a k l j u č c i

1. Pozivaju se načelnici i gradonačelnici da sukladno članku 29. Zakona o poljoprivrednom zemljištu pristupe prikupljanju propisane dokumentacije kako bi općinsko ili gradsko vijeće donijelo Program raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države za svoje područje. Rok za donošenje Programa je tri mjeseca od dana stupanja na snagu Zakona o poljoprivrednom zemljištu, odnosno do 09. lipnja 2018. godine.

2. Sve nejasnoće i upite vezane za provedbu Zakona o poljoprivrednom zemljištu općine i gradovi mogu uputiti Ministarstvu poljoprivrede, na e-mail: info@mps.hr

3. Prezentirani Zaključci Radne skupine za poljoprivredu i ruralni razvoj Hrvatske zajednice županija od 11. travnja 2018. godine dostavljaju se svim jedinicama lokalne samouprave na daljnje postupanje u otklanjanju nedoumica oko provedbe Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

4. Slijedeća Koordinacija Župana i načelnika općina i gradonačelnika planira se održati tijekom srpnja ove godine.

Sastanak završio u 11,15 sati.

Službenu zabilješku sastavio:

Savjetnik, Dejan Jurić, mag.ing.agr.

REPUBLIKA HRVATSKA 1 SLAVONSKI BROD - UPRAVNI ODJEL ZA POLJOPRIVREDU - BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA

P R O Č E L N I K

Željko Burazović, mag.ing.agr.

hrvatskazajednicažupanija

Zaključci Radne skupine za poljoprivredu i ruralni razvoj

Očitovanje na provedbu Zakona o poljoprivrednom zemljištu

Radna skupina za poljoprivredu i ruralni razvoj Hrvatske zajednice županija na posljednjoj je sjednici održanoj u srijedu 11. travnja 2018. raspravljala o **nedoumicama oko provedbe Zakona o poljoprivrednom zemljištu.** U ime Ministarstva poljoprivrede na sastanku su sudjelovali Tugomir Majdak, državni tajnik te Snježana Kraml i Silvija Runje iz Službe za poljoprivredno zemljište. Predstavnici Ministarstva poljoprivrede očitovali su se na upite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Utvrđeni su zaključci koje donosimo u nastavku.

Prema prvim spoznajama s terena, postoji vjerojatnost da jedinice lokalne samouprave neće moći odraditi svoje zadatke unutar zadanih rokova, zbog čega bi mogle posegnuti za vanjskim suradnicima koji su se pojavili na tržištu kako bi uz naknadu izrađivali Programe i druge dokumente. Radna skupina za poljoprivredu i ruralni razvoj usuglasila je stav da ukoliko do toga dođe, bolje je rješenje **osloniti se na sposobnosti zaposlenika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nego te poslove povjeravati vanjskim suradnicima.**

Većini jedinica lokalne samouprave problem predstavlja čekanje očitovanja nadležnih tijela kao što su Hrvatske vode, Hrvatske šume, Ured državne uprave, a kako **ne postoje ograničavajući rokovi niti za jedno tijelo, očekuje se susretljivost i kooperativnost uz dopuštenje korištenja što više javno dostupnih podataka na elektroničkim medijima.**

Člankom 82. Zakona u vezi s osnivanjem prava građenja i prava služnosti na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske sadržaj zahtjeva i dokumentaciju te način plaćanja naknade propisuje Ministar pravilnikom. Vjerujemo da će Ministar u što skorijem roku donijeti **Pravilnik kako bi se realizirali ugovori i počeli graditi sustavi navodnjavanja na državnom poljoprivrednom zemljištu.** Apeliramo na to da prijedlog Pravilnika bude upućen i u Hrvatsku zajednicu županija kako bi mogli uputiti eventualne komentare.

Korištenje zajedničkih pašnjaka na cijelom prostoru Republike Hrvatske do sada je često bilo popraćeno teškoćama koje su utjecale na zajednicu. Kako je Zakonom propisano da svi zajednički pašnjaci moraju biti uneseni u Program raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu RH i upisani u Registar zajedničkih pašnjaka koji je propisan Pravilnikom (koji je na snazi do donošenja novog Pravilnika) te kako je člankom 56. stavak 17. propisano da će Ministar donijeti pravilnik o sadržaju zahtjeva i potrebnoj dokumentaciji za raspisivanje javnog natječaja za zakup zajedničkih pašnjaka, vjerujemo da će u **spomenutom Pravilniku radi uspješnosti, pravičnosti i koristi zajednice biti pobliže opisane sve procedure i/ili obrasci.**

Sjedište: Savska 41/XVI • HR-10000 Zagreb
Tajnica Melita Pavlek *T: ++385 1 6110361 • F: ++385 1 6040767 • E:*tajnistvo@hrvzz.hr *www.hrvzz.hr*

1. U članku 29. stavcima 9. i 10. Zakona govori se o prethodnim mišljenjima *županija*. Smatramo da taj termin nije dovoljno precizan te molimo da se pod njime Zakonom podrazumijeva obveza nadležnoga *samoupravnog Odjela i pročelnika u županiji*.

2. Na dvojbe oko ostvarivanja prava na zakup odnosno kupovinu maksimalnih površina po natječajima Ministarstvo je dalo sljedeće mišljenje: *„U maksimalnu površinu kod kupovine državnoga poljoprivrednoga zemljišta uračunavaju se sve površine državnoga poljoprivrednog zemljišta koje je pojedina fizička ili pravna osoba kupila po svim provedenim natječajima (dakle i temeljem ranije provedenih natječaja), a kod zakupa samo površine ostvarene po natječajima provedenim od stupanja na snagu ovoga Zakona."*

3. Kako odredbe Zakona (Privremeno raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države, članak 57.) omogućuju samo dosadašnjim korisnicima privremeno korištenje odnosno produženje ugovora na rok od dvije godine, traženo je rješenje i za ista prava ostalih zainteresiranih poljoprivrednih gospodarstava. Naglašeno je da moraju postojati svi prihvatljivi elementi za nagodbu između zakupoprimca i Državnoga odvjetništva kod sklapanja ugovora, te je nedvojbeno da će poljoprivredno gospodarstvo koje je u posjedu morati dokazati miran posjed i platiti sve obveze iz prethodnoga razdoblja. Nije prihvatljivo novo ulaženje u posjed i/ili pokušaj legalizacije statusa korisnika, a sve postupke treba rješavati po odredbama Zakona.

4. Pojašnjeno je da se ugovorom o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH, zakupu zajedničkih pašnjaka i zakupu za ribnjake te naknadi za korištenje voda radi obavljanja djelatnosti akvakulture treba uzeti u obzir i troškove privođenja svrsi (kad je zemljište devastirano ili obraslo), a to znači da će se ugovoriti natječajna cijena koja će biti obračunom umanjena za troškove stavljanja u funkciju. Naglašena je potrebna pozornost na članak 3. Zakona jer jedno je poljoprivredno zemljište izvan funkcije, a drugo je poljoprivredno zemljište koje je uključeno u šumskogospodarske osnove.

5. Ako jedinica lokalne samouprave ne donese Program raspolaganja i donese ga Županija (priređuje nadležni samoupravni Odjel, a potpisuje pročelnik) Program je obvezujući za jedinicu lokalne samouprave za čije je područje donesen. Taj Program, ako ga Ministarstvo poljoprivrede potvrdi, vijeće jedinice lokalne samouprave mora provoditi ili ići u njegove izmjene i dopune.

Potvrđeno je da ne možemo govoriti o obvezujućem učinku Zakona (ne postojanje sankcije ako jedinica lokalne samouprave ne želi provoditi Program), ali definitivno postoji politička odgovornost jedinice lokalne samouprave odnosno njezinih predstavnika s obzirom na pozitivne učinke donošenja i provođenja Programa kao preduvjeta za aktivaciju i privođenje svrsi neiskorištenih poljoprivrednih površina. S obzirom na to da troškove izrade Programa treba snositi jedinica lokalne samouprave, Županija može uspostaviti račun za izradu Programa.

6. Treba obratiti pozornost na članak 3. (iz prijedloga Uredbe o početnoj zakupnini) koji kaže: *„Početna zakupnina iz članka 2. ove Uredbe uvećava se za 20% ako su katastarske čestice obuhvaćene sustavom za navodnjavanje"*. Naime, povećanje cijene za 20% je opravdano samo u slučaju da je sustav za navodnjavanje u funkciji pa je prihvatljivo ugovoriti korištenje po

početnoj natječajnoj cijeni, a istim ugovorom utvrditi i dodatno uvećanje od dana mogućnosti korištenja sustava navodnjavanja.

7. Kako sve troškove pripreme i provedbe natječajnoga postupka snose jedinice lokalne samouprave tako će snositi i troškove procjene stalnog sudskog vještaka/procjenitelja za procjenu koju će izvršiti temeljem članka 4. (Prijedloga Uredbe) koji kaže *„Početna zakupnina iz članka 2. ove Uredbe za poljoprivredno zemljište na kojem su izgrađeni objekti uvećava se za iznos zakupnine za te objekte, a iznos zakupnine za objekte utvrđuje stalni sudski vještak za procjenu nekretnina ili stalni sudski procjenitelj sukladno posebnim propisima o procjeni nekretnina"*. Isto tako, rokove za provedbu procjene predlaže i ugovara jedinica lokalne samouprave.

8. Kako postoje problemi nedovoljnih poljoprivrednih površina u vlasništvu RH za povrat prema svima koji su podnijeli zahtjev za povrat, ostavlja se mogućnost financijskoga obeštećenja ili povrat na području drugih katastarskih općina što jedinice lokalne samouprave trebaju utvrditi Programom iz članka 30. Zakona.

9. Jedinice lokalne samouprave smiju potpisivati ugovore o privremenom korištenju sukladno Zakonu i Uputi prije donošenja Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem.

10. Pojašnjeno je postupanje po Uputi u kojoj stoji: *„Jedinice lokalne samouprave, odnosno Grad Zagreb, mogu ugovore o privremenom korištenju, koji su sklopljeni na temelju Zakona o poljoprivrednom zemljištu (N.N. 39/13, 48/15), a istječu nakon stupanja na snagu ZPZ-a, produljiti na rok od dvije godine, odnosno do raspisivanja javnog natječaja sukladno odredbama ZPZ-a."*, tako da se za sve ugovore koji su istekli ili istječu sklapaju aneksi ugovora, odnosno ugovori se aneksom produžuju na rok od dvije godine, odnosno do raspisivanja javnog natječaja.

11. Kako ocjena utjecaja na ekološku mrežu može biti vrlo dugotrajan proces preporučeno je da jedinice lokalne samouprave donesu Program raspolaganja u kojom će posebnom napomenom s primjerenom pozornošću odrediti problematiku ekološke mreže, i prihvaćeni Program daju ga na ocjenu, a ne da ocjenu čekaju prije donošenja Programa raspolaganja.

12. Odredbe članka 30. stavak (5) *„Površine na kojima je izgrađen sustav podzemne odvodnje i one na kojima se planira izgraditi ili je već izgrađen sustav javnog navodnjavanja i one na kojima postoji višegodišnji nasad moraju biti posebno označene"* su kod sustava podzemne odvodnje opterećujuće, gotovo nerješive, za većinu jedinica lokalne samouprave pa je preporučeno da se kod utvrđivanja tih površina JLS posluže službenim izvorima (pozivajući se na zakonske i pod zakonske odredbe i dokumentaciju vezanu uz vodno gospodarstvo i Hrvatske vode) ili drugim javno prihvaćenim dokumentom i pozovu se na njega kod utvrđivanja dokumentacije. Na koncu prihvatljivo je i da se na razini županije formira Stručno povjerenstvo koje bi moglo utvrditi na kojim je katastarskim česticama izvedena drenaža.

13. Kako je Zakonom rečeno (čl 56. st. 3.): *„Zajednički pašnjak daje se u zakup zainteresiranim ponuditeljima, fizičkim i pravnim osobama koje su vlasnici stoke i upisane su u Upisnik poljoprivrednika te zadrugama organiziranim u svrhu zajedničke ispaše na zajedničkim pašnjacima, čiji su članovi vlasnici stoke i upisani su u Upisnik poljoprivrednika. Svaki odabrani ponuditelj dobiva u zakup fizički neodređeni dio zajedničkog pašnjaka u površini proporcionalnoj broju uvjetnih grla stoke kojih je vlasnik, odnosno proporcionalno broju uvjetnih grla stoke čiji su vlasnici članovi zadruge"*, te odredbe drže se vrlo prihvatljivim pa je zbog niza razloga (uključujući i uspješnije i pravičnije korištenje poticaja) preporučljivo zadružno organiziranje korištenja pašnjaka.

14. Dokumentacija (osobito kopije katastarskoga plana koju će dati Državna geodetska uprava) mogu biti u digitalnom obliku, a ako bude potreban isprint utvrdit će se prihvatljivo mjerilo. Isto tako kada se radi o vrlo brojnim vlasničkim i posjedovnim listovima kojih ima na tisuće i oni mogu biti dostavljeni u digitalnom obliku (u pdf formatu).

15. Pojašnjeno je postupanje vezano za odredbe članka 3. glede izdvajanja poljoprivrednog zemljišta koje se trenutno nalazi unutar šumskogospodarske osnove. Jedinica lokalne samouprave podnosi zahtjev Ministarstvu poljoprivrede te se temeljem istoga na razini povjerenstva odlučuje o uvrštavanju čestica pogodnih za poljoprivrednu proizvodnju u cijelosti ili u dijelu čestice (parcelacija), a nakon izdvajanja ove površine se uvrštavaju u Programe raspolaganja JLS, u većini slučajeva kod revizije ovih Programa.

Sjedište: Savska 41/XVI • HR-10000 Zagreb
Tajnica Melita Pavlek *T: ++385 1 6110361 • F: ++385 1 6040767 • E:*tajnistvo@hrvzz.hr www.hrvzz.hr